



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.739.2022



Łódź, 12 lipca 2022 r.

*P. A. Bartkowska*  
*P. D. Dybałska*  
*15.07.2022*

Rada Gminy Rozprza

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/31/2022 Rady Gminy Rozprza z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Rozprza, w całości.

### Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2022 r. Rada Gminy Rozprza podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 4 lipca 2022 r. W wyniku wszczętego postępowania nadzorczego wyjaśnienia Przewodniczącej Rady Gminy zostały uwzględnione częściowo. W pozostałej części organ nadzoru stwierdził jak poniżej.

W myśl art. 3 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy należy do zadań własnych gminy. Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na uwadze treść art. 12 ust. 2 ww. ustawy, kontrola organu nadzoru w tym przedmiocie nie dotyczy celowości czy słuszności dokonywanych w Studium rozstrzygnięć, lecz ogranicza się jedynie do badania zgodności

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z prawem podejmowanych uchwał, a zwłaszcza przestrzegania zasad planowania przestrzennego oraz określonej ustawą procedury planistycznej.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania Studium, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Pojęcie „zasad sporządzania Studium” należy wiązać z samym opracowaniem aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna, załączniki). Z kolei „tryb uchwalania Studium”, określony w art. 11 ww. ustawy, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów oraz organów i instytucji opiniująco – uzgadniających w procesie planowania przestrzennego. Do kategorii „istotnych naruszeń prawa” należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy.

Chodzi tu zatem o takie naruszenia prawa, które prowadzą do skutków nieakceptowalnych w demokratycznym państwie prawa. Jednocześnie należy podkreślić, że naruszenia nieistotne to naruszenia drobne, mało znaczące, niedotyczące istoty zagadnienia. Za nieistotne naruszenie należy uznać takie, które jest mniej doniosłe w porównaniu z innymi przypadkami wadliwości, jak nieściskość prawna czy też błąd, który nie ma wpływu na ustalenia aktu planistycznego.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

W analizowanej sprawie, przedmiotowa uchwała została uznana za sprzeczną z prawem, gdyż doszło do istotnego naruszenia zasad sporządzania przedmiotowej zmiany Studium.

Stosownie do obecnie obowiązującego art. 10 ust. 2a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, w studium ustala się ich rozmieszczenie, z wyłączeniem: 1) wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VI z i nieużytki - w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne; 2) urządzeń innych niż wolnostojące. Jednocześnie

zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1873) - zwana dalej: „*znowelizowana ustawa OZE*”, organ planistyczny powinien wyznaczyć obszary, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu (brzmienie dotychczasowe art. 10 ust. 2a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Zmiana Studium przyjęta uchwałą Nr XXXI/31/2022 r. Rady Gminy Rozprza z dnia 28 kwietnia 2022 r. ma na celu uzupełnienie wyznaczonych kierunków zmian w strukturze przestrzennej oraz przeznaczenia wybranych terenów po nieczynnej rolniczej oczyszczalni ścieków w Niechcicach oraz terenów przyległych o możliwość lokalizacji elektrowni fotowoltaicznych o mocy przekraczającej 500 KW. Z uzasadnienia do projektu przedmiotowej uchwały wynika, że projekt zmiany Studium uzyskał pozytywną opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej w dniu 29 października 2021 r. Przedmiotowa opinia została dostana organowi nadzoru w wyniku wszczętego postępowania nadzorczego. Zdaniem organu nadzoru zaopiniowanie pozytywnie projektu przedmiotowej zmiany Studium przez Gminną Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną w dniu 29 października 2021 r. oraz fakt opracowania zmiany Studium przed 30 października 2021 r., a więc przed dniem wejścia w życie znowelizowanej ustawy OZE, warunkuje zastosowanie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu dotychczasowym. Potwierdzeniem stanowiska organu nadzoru jest opinia Ministra Klimatu i Środowiska wyrażona w piśmie z dnia 31 stycznia 2022 r. (znak:DOZE III.055.164.2021 WS), zgodnie z którą art. 19 ust. 1 znowelizowanej ustawy OZE należy rozumieć w taki sposób, że przepisy dotychczasowe mają zastosowanie do studiów uchwalonych przed dniem 30 października 2021 r. oraz procedowanych projektów studiów (w tym zmiany studiów), opracowanych przed tym terminem i jednocześnie pozytywnie zaopiniowanych przez komisję urbanistyczno-architektoniczną. Z kolei ust. 2 ww. przepisu odnosi się jedynie do przyszłych zmian, do których przystąpiono po dniu 30 października 2021 r. Wobec tych dokumentów (przyszłych zmian uchwalonych studiów, o których mowa w art. 19 ust. 1 znowelizowanej ustawy OZE) należy stosować przepisy nowe.

Jednocześnie organ nadzoru zgłasza zastrzeżenia w zakresie danych przestrzennych stanowiących załącznik nr 5 do uchwały. Zmiana Studium nie stanowi osobnego dokumentu, a jest zmianą fragmentaryczną do uchwały Nr XXVII/65/13 Rady Gminy Rozprza z dnia 5 listopada 2013 r., zmienionej uchwałą Nr XXIII/35/2017 Rady Gminy Rozprza z dnia 17 maja 2017 r., dlatego też dane przestrzenne powinny zostać w pierwszej kolejności wykonane dla

pierwotnego opracowania, natomiast przedmiotowa zmiana Studium winna stanowić jedynie aktualizację zbioru, zgodnie z art. 67c ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zw. z § 3 ust. 7 pkt 1 z § 3 ust. 2 pkt 1 lit. g rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916) - zwane dalej: „*Rozporządzenie*”. Poza tym dane przestrzenne nie spełniają wymogów art. 67a ust. 3 pkt 1 w związku z art. 9 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i § 3 ust. 2 pkt 1 lit. i Rozporządzenia. Mając na uwadze powyższy przepis prawa, lokalizacja przestrzenna obszaru objętego aktem w postaci wektorowej powinna zatem przedstawiać granice administracyjne gminy Rozprza, a nie jedynie obszar objęty przedmiotową *zmianą Studium*.

Ponadto dla części graficznej aktu w postaci cyfrowej reprezentacji (plików geoTIFF), przedstawiającej załącznik Nr 2 oraz załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały, nie określono lokalizacji przestrzennej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych. Powyższe stanowi naruszenie § 3 ust. 4 pkt 2 Rozporządzenia. Mając na uwadze, że część graficzna zmiany Studium została sporządzona w skali 1: 25000, to zgodnie z powyższym przepisem prawa, należało zastosować układ PL -1992.

W związku z powyższym, z uwagi na istotne naruszenie zasad sporządzania zmiany Studium, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego przedmiotową uchwałę jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Karol Młynarczyk***  
**I WICEWOJEWODA**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Rozprza