

**UCHWAŁA NR XXXV/64/2022
RADY GMINY ROZPRZA**

z dnia 24 listopada 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy

Na podstawie art. 5b ust 2 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, 1005, 1079 i poz. 1561) oraz art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Petycję wniesioną w dniu 12 października 2022 r. przez prywatną osobę w imieniu własnym, w interesie publicznym w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy rozpatruje się negatywnie z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Rozprza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Rady Gminy


Agata Bartkowska

Uzasadnienie

W dniu 31 lipca 2022 r. do Rady Gminy Rozprza wpłynęła petycja z dnia 22 lipca 2022 r., złożona przez prywatną osobę w imieniu własnym, w interesie publicznym w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy. W uzasadnieniu petycji wnoszący wskazał, że utworzenie młodzieżowej rady gminy pozwoli młodzieży z terenu gminy zyskać realny wpływ na tworzenie prawa na szczeblu lokalnym. Zaznaczono przy tym, że młodzież będzie miała szansę rozwinąć umiejętności i kompetencje w zakresie wiedzy o funkcjonowaniu lokalnego samorządu, jego problemach i wyzwaniach, a także będzie stanowiło to wprowadzenie i motywację do większej aktywności obywatelskiej. Do petycji przedłożony został projekt statutu młodzieżowej rady gminy.

Na posiedzeniu w dniu 22 września 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rozprza zapoznała się z dokumentem i oceniła, że forma wniesienia i treść wyczerpują znamiona petycji, określone w art. 4 ustawy o petycjach, a rada gminy jest organem właściwym do jej rozpatrzenia. Po dokonaniu analizy petycji komisja ustaliła, że zgodnie z art. 5b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy na wniosek podmiotów wymienionych w art. 5b ust. 2 tej ustawy. Nie należy do nich mieszkaniec innej gminy, działający osobno we własnym imieniu. Z treści petycji nie wynika, że młodzi ludzie z gminy Rozprza są zainteresowani utworzeniem rady, a radni nie otrzymali ze strony młodzieży z terenu gminy sygnałów o potrzebie utworzenia młodzieżowej rady gminy. W gminie Rozprza młodzież ma łatwy dostęp do organów gminy i rad sołeckich, więc może liczyć na reprezentację swoich postulatów przez radnych i sołtysów, a tym samym ma możliwość podejmowania szeregu aktywności społecznych i brania udziału w życiu społecznym, kulturalnym czy też sportowym.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Rozprza postanawia uznać petycję wniesioną w dniu 31 lipca 2022 r. w sprawie utworzenia młodzieżowej rady gminy za niezaskługującą na uwzględnienie i podjęła w tej sprawie Uchwałę Nr XXXIII/49/2022 z dnia 28 września 2022 r. Osoba wnosząca petycję została zawiadomiona o sposobie rozpatrzenia petycji.

W dniu 12 października 2022 r. wnoszący ww. petycję ponowił petycję o utworzenie młodzieżowej rady gminy. Wnoszący petycję powołał się na zapisy ustawy o petycjach umożliwiające ponowne złożenie petycji w przypadku powołania się na nowe fakty lub dowody nieznanne wcześniej podmiotowi rozpatrującemu petycję. Zaznaczył, że w przyjętej przez Radę Gminy Rozprza uchwale głównym argumentem do odrzucenia petycji jest twierdzenie, że wnoszący petycję nie jest podmiotem o którym mowa w art. 5b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Z przytoczonego przepisu nie wynika aby utworzenie młodzieżowej rady gminy mogły inicjować jedynie organizacje wymienione w art. 5b ustawy o samorządzie gminnym. Rada Gminy może powołać młodzieżową radę gminy również z własnej inicjatywy. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie regulują formy ani trybu wystąpienia z inicjatywą utworzenia młodzieżowej rady gminy. Również przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) nie wykluczają zastosowania formy petycji w inicjowaniu utworzenia młodzieżowej rady gminy. Żądanie utworzenia młodzieżowej rady gminy odnosi się do życia zbiorowego i mieści się w zakresie zadań i kompetencji rady gminy. Wnoszący petycję żąda ponownego przanalizowania możliwości powstania młodzieżowej rady gminy, przeprowadzenia konsultacji z młodzieżą oraz ewentualnego powołania młodzieżowej rady gminy w razie pozytywnej analizy. Podkreślił ponadto, że powołanie młodzieżowej rady gminy jest fakultatywne, natomiast jest to wartościowa i ciekawa inicjatywa, którą warto przeanalizować, decyzja o utworzeniu jest pozostawiona do wyłącznej kompetencji Rady Gminy, natomiast przytoczona w uchwale interpretacja jest niezgodna z faktycznym stanem prawnym.

Przewodnicząca Rady Gminy Rozprza przekazała ponowienie petycji do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przeanalizowania i przygotowania opinii w sprawie sposobu rozpatrzenia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła ponowienie petycji o utworzenie młodzieżowej rady gminy i podjęła następujące ustalenia:

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W świetle wskazanych przepisów prawnych należy przyjąć, że zgłoszone w petycji z dnia 12 października 2022 r. żądanie dotyczy podjęcia przez Radę Gminy Rozprza działań mających na celu utworzenie młodzieżowej rady gminy przy Radzie Gminy Rozprza.

Jak wynika z kolei z treści art. 5b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne. Rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek:

- 1) wójta;
- 2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:

a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.), działających na terenie danej gminy,

b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy.

Wniosek o utworzenie młodzieżowej rady gminy jest rozpatrywany przez radę gminy w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia. W przypadku odrzucenia wniosku złożonego przez organizację pozarządową lub podmioty określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, samorząd uczniowski lub samorząd studencki, kolejny wniosek może być złożony przez ten sam podmiot nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia odrzucenia poprzedniego wniosku.

Młodzieżowa rada gminy ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Młodzieżowa rada gminy może zgłosić do uprawnionych podmiotów wnioski o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej, przy czym tryb zgłaszania wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej określa statut gminy lub odrębna uchwała rady gminy. Ponadto w sprawach dotyczących gminy młodzieżowa rada gminy może kierować zapytania lub wnioski w formie uchwały. Uchwała powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania. Wójt lub osoba przez niego wyznaczona są obowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały. Młodzieżowa rada gminy może także współuczestniczyć w działaniach związanych z tworzeniem i realizacją rządowych dokumentów strategicznych dotyczących polityki młodzieżowej. Jednocześnie do zadań młodzieżowej rady gminy należy w szczególności:

- 1) opiniowanie projektów uchwał dotyczących młodzieży;
- 2) udział w opracowaniu dokumentów strategicznych gminy na rzecz młodzieży;
- 3) monitorowanie realizacji dokumentów strategicznych gminy na rzecz młodzieży;

4) podejmowanie działań na rzecz młodzieży, w szczególności w zakresie edukacji obywatelskiej, na zasadach określonych przez radę gminy.

Rada gminy, tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy. Organizacje pozarządowe lub podmioty określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, samorząd uczniowski lub samorząd studencki wnioskujący o utworzenie młodzieżowej rady gminy mogą przedstawiać opinie w zakresie projektu statutu. Obsługę administracyjno-biurową młodzieżowej rady gminy zapewnia urząd gminy. Koszty obsługi młodzieżowej rady gminy pokrywa urząd gminy. Ponadto członkowi młodzieżowej rady gminy biorącemu udział w posiedzeniach młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje

on młodzieżową radę gminy, a w przypadku niepełnoletniego członka młodzieżowej rady gminy - także jego rodzicowi lub opiekunowi prawnemu, zwraca się, na jego wniosek, koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem. Szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy, reguluje statut młodzieżowej rady gminy.

Z powyżej przytoczonych regulacji prawnych wynika, że w treści art. 5b ust. 2 ustawodawca wprowadza fakultatywny organ pomocniczy gminy w postaci młodzieżowej rady gminy. Organ ten jest pomocniczy z uwagi na fakt, że nie posiada własnych władczych kompetencji. Z samej jego nazwy wynika, że pozostaje on w podstawowym stosunku ustrojowo-organizacyjnym z gminą, czyli inaczej z prawnie zorganizowaną wspólnotą samorządową oraz wyodrębnionym terytorium.

W analizowanym przypadku petycja dotyczy utworzenia młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy Rady Gminy Rozprza, bowiem brak było w powyższym zakresie wniosków uprawnionych podmiotów, których mowa w art. 5b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle powyższego Rada Gminy Rozprza posiada władczą kompetencję do utworzenia młodzieżowej rady gminy, co wynika z treści art. 5b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Rada w tym zakresie winna kierować się przede wszystkim zgłaszanymi postulatami przez mieszkańców Gminy Rozprza w tym zwłaszcza postulatami zamieszkałej na terenie Gminy Rozprza młodzieży. Podkreślenia wymaga fakt, że na terenie gminy Rozprza nie znajdują się szkoły średnie gromadzące „starszą młodzież”, z którą można by było przeprowadzić konsultacje w sprawie utworzenia młodzieżowej rady gminy. Należy mieć również na uwadze, że utworzenie młodzieżowej rady gminy związane jest z poniesieniem przez gminę dodatkowych kosztów związanych z jej obsługą oraz koniecznością zmiany statutu Gminy dostosowującej zapisy statutu do funkcjonowania młodzieżowej rady gminy.

Mając powyższe na uwadze oraz biorąc pod uwagę fakt, iż dotychczas brak było jakichkolwiek postulatów lokalnej społeczności, w tym zwłaszcza młodzieży, rodziców, nauczycieli czy też dyrektorów szkół podstawowych, aby przy Radzie Gminy Rozprza utworzyć młodzieżową radę gminy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że złożoną w dniu 12 października 2022 r. petycję należy rozpatrzyć negatywnie, w związku z czym przygotowała stosowną opinię w sprawie rozpatrzenia petycji i zawnioskowała do Rady Gminy Rozprza o podjęcie stosownej uchwały.

W tym stanie rzeczy Rada Gminy Rozprza, po wnikliwej analizie okoliczności sprawy i szczegółowym zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przedmiotową petycję rozpatrzyła negatywnie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Rady Gminy


Agata Bartkowska