

**UCHWAŁA NR XXXVII/7/2023
RADY MIEJSKIEJ W ROZPRZY**

z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000; zm. poz. 1855 i 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaję się za bezzasadną skargę z dnia 19 grudnia 2022 r. na działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy i Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy, w temacie sposobu załatwienia indywidualnej sprawy dotyczącej rozpatrzenia wniosku o dodatek węglowy, z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Celem wykonania niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Rozprzy do powiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Agata Bartkowska

Załącznik do uchwały Nr XXXVII/7/2023

Rady Miejskiej w Rozprzy

z dnia 2 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2022 r. w Urzędzie Gminy w Rozprzy została złożona przez mieszkańca Gminy Rozprza skarga na działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy i Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy w temacie sposobu załatwienia jego indywidualnej sprawy dotyczącej rozpatrzenia wniosku o dodatek węglowy. Wnoszący skargę podniósł, że praca pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy oraz nadinterpretacja przepisów spowodowała, że został on pozbawiony środków na zakup węgla. Z treści skargi wynika, że Skarżący jest niezadowolony ze sposobu działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000; zm. poz. 1855 i 2185) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada miejska.

Przedmiotowa skarga w dniu 4 stycznia 2023 r. została skierowana przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Rozprzy pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Z uwagi na to, iż sesja Rady Miejskiej w Rozprzy została zaplanowana na miesiąc luty 2023 r., niemożliwe było dotrzymanie 30-dniowego terminu na rozpatrzenie skargi, zatem pismem z dnia 13 stycznia 2023 r. Skarżący został powiadomiony o nowym terminie załatwienia skargi.

W celu zbadania zasadności skargi przeprowadzono postępowanie wyjaśniające zmierzające do ustalenia stanu faktycznego i prawnego oraz przeprowadzono analizę złożonej skargi i wysłuchano wyjaśnień Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rozprzy na swoim posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2023 r. zważyła co następuje:

- 1) Pierwszy wniosek o wypłatę dodatku węglowego Skarżący wniósł do Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy w dniu 30 sierpnia 2022 r. W dniu 11 października 2022 r. organ zawiadomił Skarżącego, że jego wniosek pozostawiono bez rozpoznania, ponieważ na ten sam adres został już przyznany dodatek węglowy na wniosek osoby, który wpłynął jako pierwszy. Kolejny wniosek Skarżącego o wypłatę dodatku węglowego wpłynął do tutaj. Ośrodka w dniu 16 listopada 2022 r. Także w tym przypadku organ w dniu 16 grudnia 2022 r. zawiadomił Skarżącego, że jego wniosek pozostawiono bez rozpoznania, ponieważ na wskazany adres został już przyznany dodatek węglowy na wniosek osoby, który wpłynął jako pierwszy. W tej sytuacji nie miał zastosowania art. 2 ust. 16 ustawy o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1692 z późn.zm.), w związku z powyższym organ nie mógł wydać decyzji o odmowie przyznania dodatku węglowego. W związku z powyższym Skarżący w dniu 19 grudnia 2022 r. udał się do siedziby tutaj. Ośrodka, awanturował się, straszył i ubliżał pracownikom i Kierownikowi Ośrodka, używając słów powszechnie uznawanych za obraźliwe, a następnie udał się do Urzędu Gminy w Rozprzy i wniósł skargę na działania Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy i na sposób załatwienia swojej sprawy.
- 2) Stosownie do zapisu zawartego w art. 2 ust. 3a-4 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz.U. z 2022 r. poz.1692 z późn.zm.) – w przypadku, gdy pod jednym adresem miejsca zamieszkania zamieszkuje więcej niż jedno gospodarstwo domowe, jeden dodatek węglowy przysługuje dla wszystkich gospodarstw domowych, zamieszkujących pod tym adresem.

W przypadku, gdy wniosek o wypłatę dodatku węglowego złożono dla więcej niż jednego gospodarstwa domowego mających ten sam adres miejsca zamieszkania, to dodatek ten jest wypłacany wnioskodawcy, który złożył wniosek jako pierwszy. Pozostałe wnioski pozostawia się bez rozpoznania. W przypadku gdy wniosek o wypłatę dodatku węglowego dla gospodarstwa domowego wieloosobowego złożyła więcej niż jedna osoba, dodatek ten przyznawany jest wnioskodawcy, który złożył taki wniosek jako pierwszy.

- 3) Znowelizowane od dnia 3 listopada 2022 r. przepisy pozwalają na przyznanie dodatków węglowych dla kilku gospodarstw domowych, jeżeli do dnia 30 listopada 2022 r. nie było możliwe ustalenie odrębnego adresu miejsca zamieszkania (art. 2 ust. 3c-3d). Należy podkreślić, że ustawodawca pozostawił przepisy mówiące o tym, że w przypadku zamieszkania wielu gospodarstw pod jednym adresem, przyznaje się jeden dodatek węglowy – wnioskodawcy, który złożył wniosek jako pierwszy (art. 2 ust. 3a-3b). Współistnienie tych przepisów sugeruje, że wnioskodawca - chcąc, aby jego wniosek nie został pozostawiony bez rozpoznania - powinien wykazać się inicjatywą (podjęcie kroków formalnych, prowadzących do wydzielenia odrębnego adresu wyrażone poprzez przedstawienie np. zaświadczenia o samodzielności lokalu, czy też kopii wniosku o nadanie numeru porządkowego), wskazać organowi, że niemożliwe było ustalenie odrębnego adresu w terminie do 30 listopada 2022 r. i że jego przypadek powinien być rozpatrywany zgodnie ze znowelizowanymi przepisami i powinien być wobec niego przeprowadzony wywiad środowiskowy.
- 4) Wobec powyższego możliwość przyznania dodatku węglowego powinna być rozpatrywana w sytuacji, jeżeli podjęte zostały przez wnioskodawcę kroki formalne, prowadzące do nadania odrębnego adresu miejsca zamieszkania i kiedy wnioskodawca przedstawił np. zaświadczenie o samodzielności lokalu czy też kopię złożonego wniosku o wydanie zaświadczenia o samodzielności lokalu, czy też kopię wniosku o nadanie numeru porządkowego – w terminie do 30 listopada 2022 r.
- 5) W przedstawionej sytuacji dodatek węglowy mógł zostać przyznany w drodze decyzji administracyjnej, po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego (z którego sporządzana jest notatka służbowa). Wywiad środowiskowy przeprowadza się w celu potwierdzenia, że pod jednym adresem zamieszkania znajduje się więcej, niż jeden lokal mieszkalny i w lokalach tych prowadzone są oddzielne gospodarstwa domowe, których główne źródło ogrzewania uprawnia do przyznania dodatku węglowego.
- 6) Podsumowując - bez inicjatywy Skarżącego, czyli bez wykazania, że podjął on kroki formalne, prowadzące do nadania odrębnego adresu zamieszkania - Ośrodek Pomocy Społecznej w Rozprzy nie mógł przeprowadzić wywiadu środowiskowego z urzędu, nie istniały przesłanki konieczne do podjęcia tych czynności administracyjnych.

Po przeanalizowaniu sprawy i z uwagi na brak przesłanek co do słuszności zarzutów podniesionych w skardze Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rozprzy wyraziła stanowisko, że skargę należy uznać za bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i petycji uznała, że wszystkie działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy i Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy, będące przedmiotem skargi, podejmowane były na podstawie obowiązujących przepisów prawa i zarekomendowała Radzie Miejskiej w Rozprzy podjęcie uchwały z uwzględnieniem wypracowanego stanowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Rada Miejska w Rozprzy uznaje za niezasadną skargę z dnia 19 grudnia 2022 r. na działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy i Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000; zm. poz. 1855 i 2185) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.